

EU-regels voor de productie en etikettering van biologische producten (vanaf 2022)

SAMENVATTING VAN:

[Verordening \(EU\) 2018/848 – Regels voor de productie en etikettering van biologische producten](#)

WAT IS HET DOEL VAN DE VERORDENING?

Het doel van de verordening is om de regels van de [EU](#) voor de productie en de etikettering van biologische producten te herzien en verbeteren met betrekking tot:

- het controlesysteem;
- de handelsregeling;
- de productievoorschriften.

Op deze manier wordt met de verordening geprobeerd om:

- een gelijk speelveld te creëren voor exploitanten;
- regels te harmoniseren en vereenvoudigen;
- het vertrouwen van de consument in biologische producten en in het logo voor biologisch productie van de EU te vergroten.

KERNPUNTEN

Met de verordening wordt het **toepassingsgebied** van de bestaande wetgeving op het gebied van de [productie en etikettering van biologische producten](#) (Verordening (EG) nr. [834/2007](#)) uitgebreid naar producten die nauw verbonden zijn met landbouw, zoals kurk, zout, etherische oliën, katoen en wol.

Voorts harmoniseert de verordening de voorschriften die gelden voor biologische exploitanten uit EU- en uit niet-EU-landen, door de invoering van het nalevingssysteem.

Ook vereenvoudigt de verordening de toegang tot de regeling voor kleine exploitanten.

Met de verordening worden regels voor biologische dierlijke productie herzien en worden regels ingevoerd voor nieuwe soorten, zoals konijnen.

Beginselen

Bij biologische productie:

- moeten systemen en cycli van de natuur worden gerespecteerd en moet de toestand van bodem, water en lucht, van de gezondheid van planten en dieren, en het evenwicht daartussen worden behouden en verbeterd;
- moeten natuurlijke landschapselementen in stand worden gehouden;
- moeten [energie](#) en natuurlijke reserves verantwoord worden gebruikt;

- moet een grote verscheidenheid aan hoogwaardige producten worden geproduceerd die beantwoorden aan de vraag van de consument;
- moet de integriteit van biologische productie in alle stadia van de productie, verwerking en distributie van levensmiddelen en diervoeders worden gewaarborgd;
- moet het gebruik van **genetisch gemodificeerde organismen** (“ggo’s”)*, van **met ggo’s geproduceerde producten en door ggo’s geproduceerde producten***, met uitzondering van geneesmiddelen voor diergeneeskundig gebruik, worden uitgesloten;
- moet het gebruik van externe productiemiddelen worden beperkt;
- moeten biologische processen worden vormgegeven en beheerd met behulp van op risicobeoordeling gebaseerde methodes en het gebruik van voorzorgsmaatregelen en preventieve maatregelen;
- moet het klonen van dieren worden uitgesloten;
- moet een hoog niveau van [dierenwelzijn](#) worden gegarandeerd.

Vereisten

In de **biologische landbouw** moet(en) onder andere:

- het bodemleven en de natuurlijke bodemvruchtbaarheid, de bodemstabiliteit, het waterhoudend vermogen van de bodem en de biodiversiteit van de bodem in stand worden gehouden en verbeterd;
- zaden en dieren met een hoog gehalte aan genetische diversiteit, een hoge ziekteresistentie en een lange levensduur worden gebruikt;
- bij de keuze van plantenrassen de kenmerken van specifieke biologische-productiesystemen in acht worden genomen, met het accent op agronomische prestaties en ziekteresistentie;
- bij de keuze van dierenrassen het vermogen van dieren om zich aan plaatselijke omstandigheden aan te passen, hun levensduur, hun vitaliteit en hun resistentie tegen ziekten of gezondheidsproblemen in acht worden genomen;
- een aan de locatie aangepaste en grondgebonden dierlijke productie worden beoefend.

Productie

Om nadelige gevolgen voor het [milieu](#) en de gezondheid van dieren en planten te voorkomen, moeten producenten:

- in alle stadia van de productie, bereiding en distributie preventieve maatregelen nemen om:
 - de biodiversiteit en bodemkwaliteit in stand te houden;
 - gevallen van plaagorganismen en ziekten te voorkomen;
 - deze plaagorganismen en ziekten te bestrijden;
- evenredige voorzorgsmaatregelen nemen om verontreiniging met producten of stoffen te voorkomen die niet mogen worden gebruikt in de biologische productie.

Omschakelingsperiode

Wanneer een landbouwonderneming biologische producten wil produceren, moet deze een omschakelingsperiode doorlopen waarin de onderneming moet worden beheerd volgens biologische-productievoorschriften, hoewel de producten in dit stadium nog niet als biologisch worden beschouwd. De

landbouwonderneming kan de producten pas als biologisch op de markt brengen zodra deze omschakelingsperiode is afgelopen en de landbouwonderneming is gecontroleerd.

Landbouwondernemingen in de EU die na de omschakelingsperiode willen overstappen op biologische productie, moeten volledig in lijn met de biologische-productievereisten worden beheerd.

In de verordening worden ook parallelle landbouwondernemingen (dat wil zeggen niet-biologisch, in omschakeling en biologisch) toegestaan, mits de activiteiten duidelijk en daadwerkelijk van elkaar zijn gescheiden.

Certificering

Exploitanten (producenten, verwerkers en distributeurs) moeten hun activiteiten melden bij de bevoegde autoriteiten om officieel te worden gecertificeerd als voldoende aan de regels voor de productie en etikettering van biologische producten.

De verordening voorziet in een nieuw **groeps-certificeringssysteem*** voor kleine landbouwers, waardoor het voor hen gemakkelijker wordt om over te schakelen op biologische landbouw.

Officiële controles en etikettering

Het controlesysteem is verbeterd door middel van striktere voorzorgsmaatregelen en grondigere, op risico's gebaseerde controles van de toeleveringsketen. In principe worden de exploitanten eenmaal per jaar onderworpen aan **inspecties ter plaatse**. Indien bij eerdere controles in de voorafgaande drie jaar echter geen enkel geval van niet-naleving is geconstateerd, kan de periode tussen twee fysieke controles ter plaatse worden verlengd tot maximaal twee jaar.

Indien een controleautoriteit een exploitant ervan verdenkt dat deze een niet-toegelaten product op de markt probeert te brengen als "biologisch", moet de controleautoriteit een officieel onderzoek uitvoeren en het op de markt brengen van dat product voorlopig verbieden in afwachting van de resultaten van het onderzoek. In geval van ernstige of herhaalde overtredingen kan aan exploitanten een verbod worden opgelegd om gedurende een bepaalde periode als biologisch beschreven producten te verkopen. Ook kan hun certificaat worden ingetrokken.

Specifieke controles op het gebied van biologische landbouw worden aangevuld door de [algemene EU-voorschriften voor officiële controles in de agro-voedselketen](#).

Invoer

Een product kan uit een niet-EU-land worden geïmporteerd voor verkoop in de EU als biologisch product indien aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan. Het moet:

- voldoen aan productie- en controlevoorschriften van het niet-EU-land die door middel van een internationale overeenkomst zijn erkend als gelijkwaardig aan die van de EU;
- beschikken over een door de relevante controleautoriteiten of -instanties in niet-EU-landen uitgegeven certificaat waarin wordt bevestigd dat het product voldoet aan EU-normen.

Uitvoeringshandelingen

Uitvoeringsverordening (EU) [2020/464](#) stelt bepaalde regels vast voor de toepassing van Verordening (EU) 2018/848 wat betreft:

- de documenten die nodig zijn voor de erkenning met terugwerkende kracht van perioden in het kader van de omschakeling,
- de productie van biologische producten en
- de informatie die de EU-lidstaten aan de [Europese Commissie](#) moeten verstrekken.

Uitvoeringsverordening (EU) [2021/279](#) van de Commissie bevat regels voor:

- het officiële onderzoek bij een vermoeden van niet-naleving,
- de omvang van de groep exploitanten en de documentatie van hun systeem van interne controles,
- de minimumeisen inzake controle,
- de nationale catalogus van maatregelen in gevallen van niet-naleving, en
- de uitwisseling van informatie tussen de lidstaten en de Commissie.

VANAF WANNEER IS DE VERORDENING VAN TOEPASSING?

De verordening is van toepassing vanaf 1 januari 2022 (de datum van toepassing is één jaar uitgesteld door Verordening (EU) [2020/1693](#) met het oog op de COVID-19-pandemie en de daarmee gepaard gaande volksgezondheids crisis). Verordening (EG) nr. 834/2007 wordt door deze verordening vervangen en ingetrokken.

ACHTERGROND

Kijk voor meer informatie op:

- [Wetgeving voor de biologische sector](#)[□] (Europese Commissie).

KERNBEGRIPPEN

Genetisch gemodificeerde organismen (“ggo’s”): planten of dieren die zijn gekweekt of gefokt door middel van verandering van hun celmateriaal of genetisch materiaal, bijvoorbeeld met als doel een hogere opbrengst of resistentie tegen ziekte.

Met ggo’s geproduceerde producten en door ggo’s geproduceerde producten:

(a) met ggo’s geproduceerde producten zijn geheel of gedeeltelijk afgeleid van ggo’s, maar bevatten zelf geen ggo’s en bestaan zelf niet uit ggo’s (bijvoorbeeld aardappels die zijn geproduceerd met ggo-pootaardappelen);

(b) door ggo’s geproduceerde producten zijn afgeleid door gebruik te maken van een ggo als laatste levend organisme in het productieproces, maar bevatten zelf geen ggo’s, bestaan zelf niet uit ggo’s en zijn zelf niet met ggo’s geproduceerd (bijvoorbeeld suiker en zetmeel die zijn geproduceerd uit een plantaardige ggo-bron).

Certificering: een certificeringssysteem dat de producenten identificeert die voldoen aan de regels inzake biologische productie en de etikettering van biologische producten. Omdat kleine landbouwers individueel worden geconfronteerd met relatief hoge inspectiekosten en administratieve lasten in verband met biologische certificering, wordt een systeem van groeps-certificering ingevoerd en gedefinieerd, dat is afgestemd op de behoeften en de capaciteit van deze landbouwers.

BELANGRIJKSTE DOCUMENT

Verordening (EU) [2018/848](#) van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad (PB L 150 van 14.6.2018, blz. 1-92)

Achtereenvolgende wijzigingen aan Verordening (EU) 2018/848 werden in de basistekst opgenomen. Deze [geconsolideerde versie](#) is enkel van documentaire waarde.

GERELATEERDE DOCUMENTEN

Uitvoeringsverordening (EU) [2020/464](#) van de Commissie van 26 maart 2020 tot vaststelling van een aantal uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EU) 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft

de documenten die nodig zijn voor de erkenning met terugwerkende kracht van perioden in het kader van de omschakeling, de productie van biologische producten en de door de lidstaten te verstrekken informatie (PB L 98 van 31.3.2020, blz. 2-25)

Zie de [geconsolideerde versie](#).

Verordening (EU) [2017/625](#) van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 999/2001, (EG) nr. 396/2005, (EG) nr. 1069/2009, (EG) nr. 1107/2009, (EU) nr. 1151/2012, (EU) nr. 652/2014, (EU) 2016/429 en (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad, de Verordeningen (EG) nr. 1/2005 en (EG) nr. 1099/2009 van de Raad en de Richtlijnen 98/58/EG, 1999/74/EG, 2007/43/EG, 2008/119/EG en 2008/120/EG van de Raad, en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 854/2004 en (EG) nr. 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad, de Richtlijnen 89/608/EEG, 89/662/EEG, 90/425/EEG, 91/496/EEG, 96/23/EG, 96/93/EG en 97/78/EG van de Raad en Besluit 92/438/EEG van de Raad (verordening officiële controles) (PB L 95 van 7.4.2017, blz. 1-142)

Zie de [geconsolideerde versie](#).

Verordening (EG) nr. [834/2007](#) van de Raad van 28 juni 2007 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 2092/91 (PB L 189 van 20.7.2007, blz. 1-23)

Zie de [geconsolideerde versie](#).

Laatste bijwerking 22.03.2021